



「三重県名張市における地域包括ネットワークシステム」について



名張市長 亀井利克

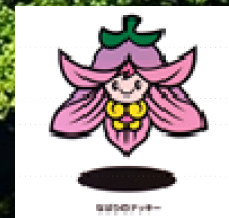
～主な役職等～

- ・公益社団法人国民健康保険中央会相談役
- ・三重県国民健康保険団体連合会理事長
- ・厚生労働省 社会保障審議会 介護給付費分科会委員
- ・厚生科学審議会予防接種・ワクチン分科会委員
- ・新型インフルエンザ等対策有識者会議委員 etc



【今日の講演の内容】

1. 名張市の紹介
2. 生涯現役のまちづくり
3. 地域予算制度
4. 地域医療と介護
5. 人口減少克服のための政策



1. 名張市の紹介



名張市の紹介

名張市は、三重県の西部、伊賀盆地の南西部にあって、大阪へ60km、名古屋へは100kmで、ちょうど近畿・中部両圏の接点に位置しています。市域は東西10.6km、南北13.1km、面積129.77km²で、西・南側が奈良県に接しています。山地の多い地勢は新鮮な空気や清らかな水とともに、風光明媚な自然に恵まれています。

古くは伊勢参りの宿場町として形造られ、江戸時代には藤堂氏の城下町として発展しました。

明治から昭和に掛け、数回の合併を行い、昭和29年3月31日に市制を施行しました。

昭和38年以降には大規模な宅地開発が進み、大阪方面への通勤圏として急速な発展を遂げるとともに、市制発足当時3万人であった人口も、昭和56年度には人口急増率全国1位になるなど発展を続け、8万5千人台まで増加しましたが、現在では8万600人台と減少傾向にあります。

平成15年2月に合併の可否を問う住民投票が実施されましたが、合併反対が約7割と多数を占めたことにより、ひきつづき単独市としてその道をあゆむこととなりました。

名張市の位置・面積

面積		129.77km ²
広ぼう	東西	10,550m
	南北	13,100m
海拔		225.93m

名張市の人口（平成27年7月1日現在）

総数		80,661人
	男	39,010人
	女	41,651人
世帯数		33,208世帯

※参考

高齢化率 27.7% 合計特殊出生率 1.56(平成25年)



2. 生涯現役のまちづくり

名張市の健康寿命

○ 名張市の寿命は全国平均より長く、特に健康寿命が長い。

	全国		名張市	
	男	女	男	女
健康寿命	70歳	74歳	78歳	81歳
平均寿命	80歳	86歳	81歳	87歳

※ 全国平均寿命(平成22年)は、厚生労働省「平成22年完全生命表」

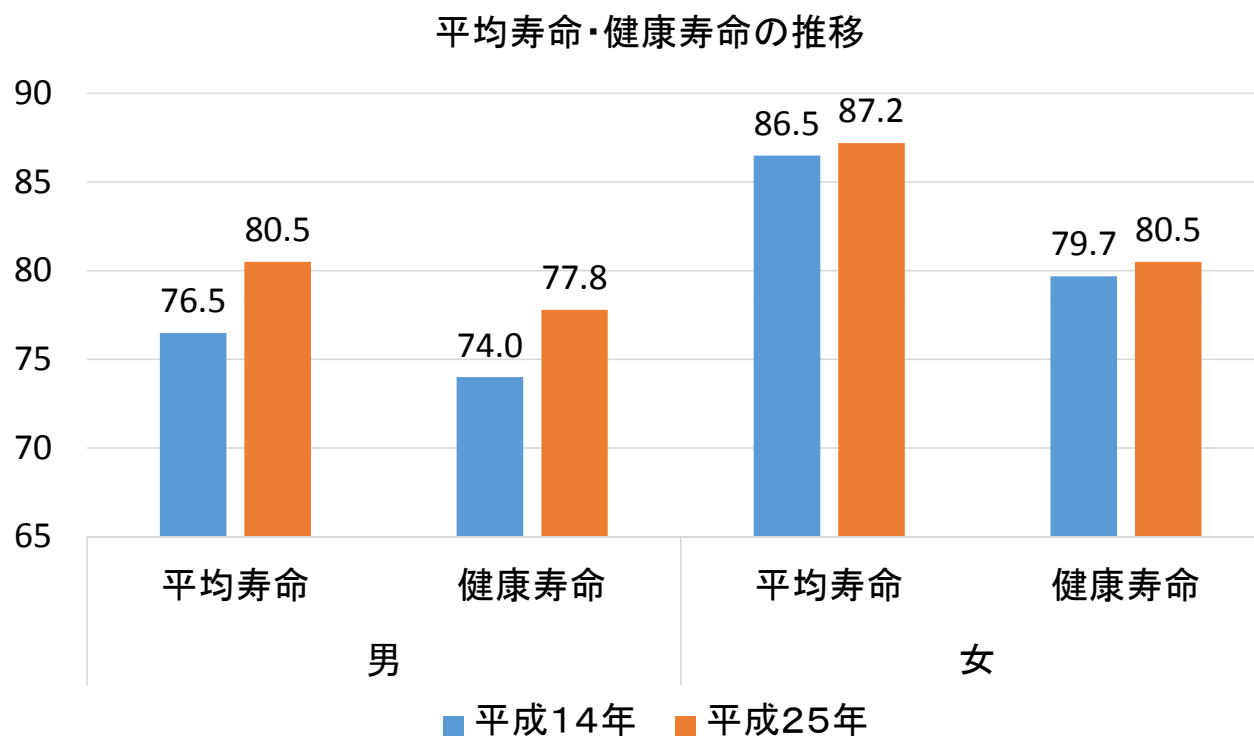
※ 全国健康寿命(平成22年)は、厚生労働科学研究費補助金「健康寿命における将来予測と生活習慣病対策の費用対効果に関する研究」

※ 名張市のデータは三重県健康福祉部 医療対策局(平成25年) 健康づくり課 調べ

※ 数字は小数点以下四捨五入

名張市の健康寿命

○ 名張市の平均寿命・健康寿命は、ともに平成14年と比べ延伸している。



※ データは三重県健康福祉部 医療対策局健康づくり課 調べ

生涯現役のまちづくり①

～健康なばり21～

- ① 健康寿命の延伸と健康格差の縮小
- ② 生活習慣病の発症予防と重症化予防の徹底
- ③ 社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上
- ④ 健康を支え、守るための社会環境の改善
- ⑤ 栄養・食生活、身体活動・運動、休養、飲酒、喫煙及び歯と口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善

目標の設定

- ・ 特定健診受診率・特定保健指導実施率の向上
- ・ がん検診受診率の向上
- ・ ストレスが解消できる人の割合の向上
- ・ 児童生徒の肥満傾向児の割合の低下
- ・ 週に1日以上運動をしている人の割合の向上
- ・ 睡眠で休養がとれている人の割合の向上
- ・ 喫煙習慣のある人の割合の低下
- ・ 1日あたりの飲酒量の低下

計画策定の背景 ※平成17年度～ 現在は第3次

名張市の健康寿命・平均寿命は延びている



一方で高齢化が進み、食生活や運動習慣などを原因とする「生活習慣病」が増加し、さらに「認知症」や「寝たきり」などの要介護者も増加している

地域の意見の反映

地域ごとにワールドカフェ方式の会議を開催し第3次健康なばり21計画へ反映



名張市では、健康増進法（平成14年法律第103号）第8条の規定に基づき、「一次予防・健康づくり」や、「介護予防」に重点をおき「健康なばり21計画」を策定

生涯現役のまちづくり②

～ばりばり現役プロジェクト～

- ① 特定健診の受診率の向上
- ② がん検診受診率の向上
- ③ 高血圧・慢性腎臓病の予防

プロジェクト開始の背景 ※平成24年～実施

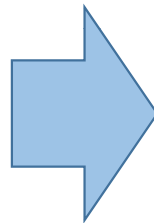
重症化してから医療機関を受診する人が多い



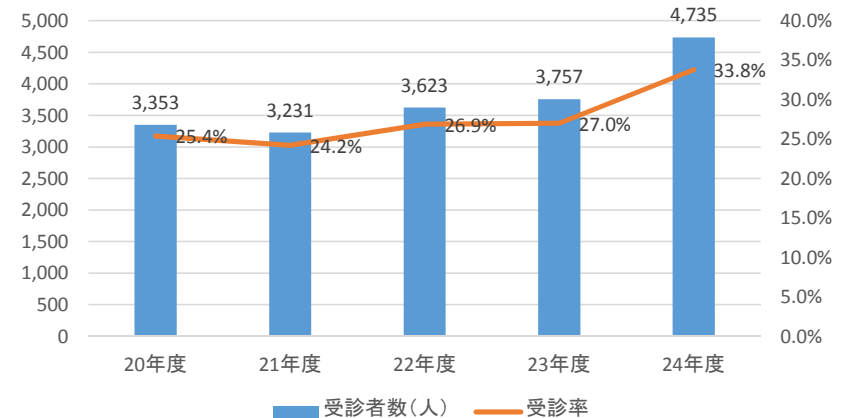
- ・がんなどによる死亡率の上昇
- ・医療費の高騰



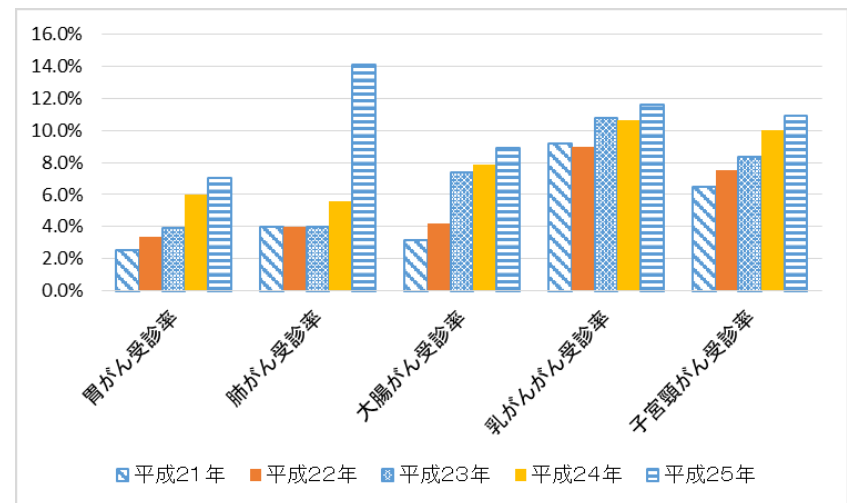
- ・検診料の自己負担減
- ・公民館などで集団検診を実施
- ・がん検診無料クーポンの配布
- ・保健師の訪問や大学との連携 など



名張市の特定健診受診人数と受診率



名張市におけるがん検診受診者数の推移



生涯現役のまちづくり③

ためして健康！ Since H21 まちじゅう元気!!教室

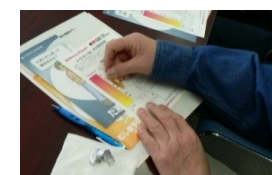
まちづくり
スタッフが
元気なら

ちいきも
元気！

じゅんぴ
万端！

うごいて
元気！

- ▶ 《ねらい》 地域における健康づくりの仕掛け人を育成
- ▶ 《対象》 全15地域から3名程度 地域推薦
- ▶ 《内容》 平成21・22年度 生活習慣病予防と介護予防実践型教室 運動や栄養・・・
平成24・25年度 健康づくり・地域づくり ワールドカフェ
平成26年度 地域ごとのワールドカフェ・・・第3次健康なばり21計画へ反映



生涯現役のまちづくり④

はつらつ元気隊



ノルディック
ウォーキング

地域周遊ハイキング



元気になる招待状



地域オリジナル
ロコモ健診！



ウォークラリー



地域にあるゴルフ場を
歩こう！



ウォーキング講座



はつらつ元気
教室



他地域企画への出張講習も

生涯現役のまちづくり⑤

～有償ボランティア組織～

ゆめづくり
地域交付金
制度

- 平成15年に創設基本理念「住民が自ら考え、自ら行う」
- 自由な使途住民主体のまちづくり

主体的な
まちづくり意
識の向上

- 「自分のまちは自分で守る」

有償ボランティア組織の
立ち上げ

- 生活支援サービス、常設のサロン、移動支援(バス)の提供
- コミュニティビジネスの立上げ

- ・有償ボランティアの会員であるサポーター、支援会員は主に高齢者。
- ・支援をおこなうことにより社会貢献を実感し、高齢者の生きがいにつながる。
- ・地域の高齢者が地域の高齢者を支えるしくみは、地域の中でのつながり・互助(地域力)を高める。



15ある地域づくり組織のうち、6つの地域で有償ボランティア組織が立ち上がっています。

有償ボランティア組織

有償ボランティア事務所とサロン



事務所もさまざま



塩崎厚生労働大臣も視察に訪れました



コミュニティバスと木の子の里生産センター



3. 地域予算制度

地域予算制度

- 平成15年(2003年)4月、まちづくりを「住民が自ら考え、自ら行う」ことを目指し、市民参加のもとに自立的、主体的なまちづくりの推進のため、行政の支援として「ゆめづくり地域予算制度」を創設。
- 地区公民館等を単位とする15の地域で、「地域づくり組織」が、まちづくり活動を実施。
- 市は、この地域づくり組織に対し使途自由な「ゆめづくり地域交付金」を交付。
- 平成24年度からは、新たに「ゆめづくり協働事業」を加えて、ゆめづくり地域予算制度を拡充。

～ゆめづくり地域交付金の概要～

1. 地域づくり組織の活動支援として交付
2. 使途自由で補助率や事業の限定がない交付金
3. 住民合意で、まちづくり事業を実施し、交付金を活用
4. ハード・ソフトは問わない。ただし、宗教活動、政治活動に活用してはならない。

地域予算制度 第1ステージ 交付金化

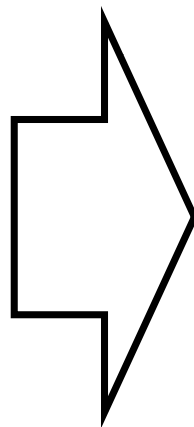
○ 平成14年4月の市長就任後、市政一新プログラムが策定され、これに基づき平成15年3月に「名張市ゆめづくり地域交付金の交付に関する条例」を制定。

地域向け補助金

- ・資源ごみ集団回収
- ・地区婦人活動
- ・青少年育成団体活動
- ・老人保健福祉週間

平成14年度実績
約38,000千円

廃止

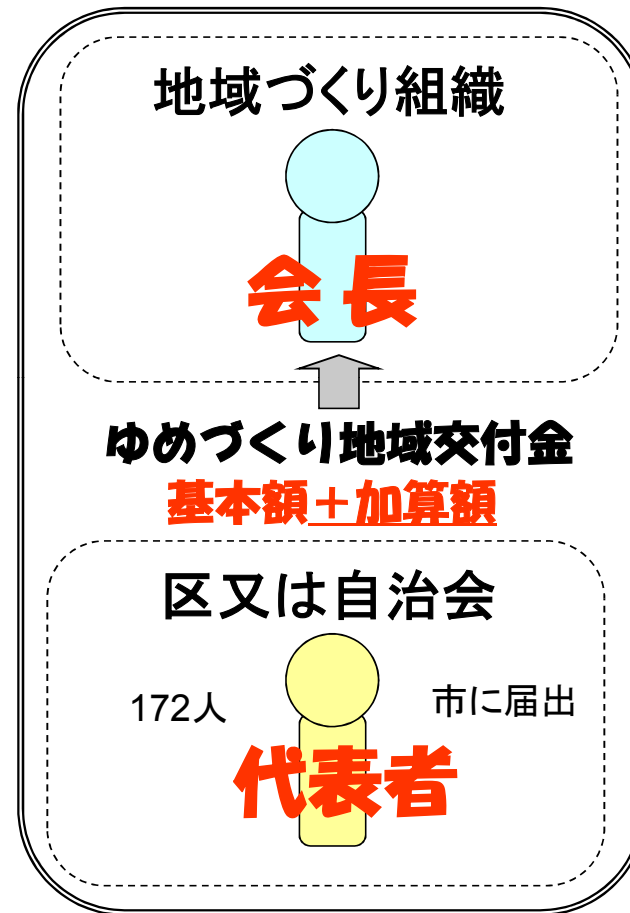
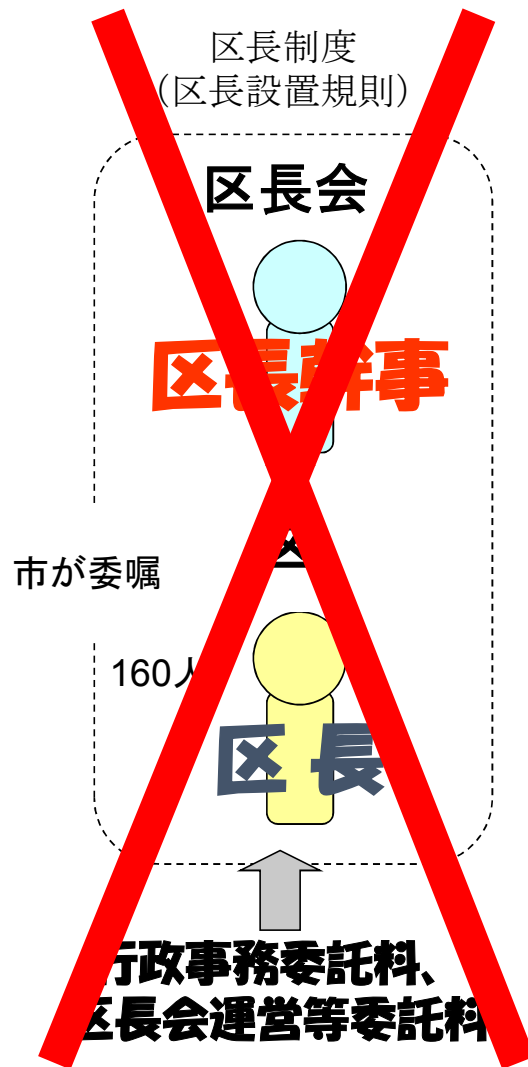


一括交付金

14地域づくり組織
使途自由なまちづくり活動費

50,000千円

第2ステージ 組織見直し



第3ステージ 地域ビジョン

○ 地域特性を生かした個性ある将来のまちづくり計画として、理念・目標が設定され、基本方針、将来像、それに基づく実施計画をとりまとめた15地域の計画。

○平成21年～
住民アンケート

各地域 策定委員会を組織



市

地域担当職員制度 各地域に管理職2名

○平成24年3月

地域ビジョン発表会



「地域ビジョン」発表会の様子

4. 地域医療と介護

名張市の取組～まちの保健室～

○ まちの保健室

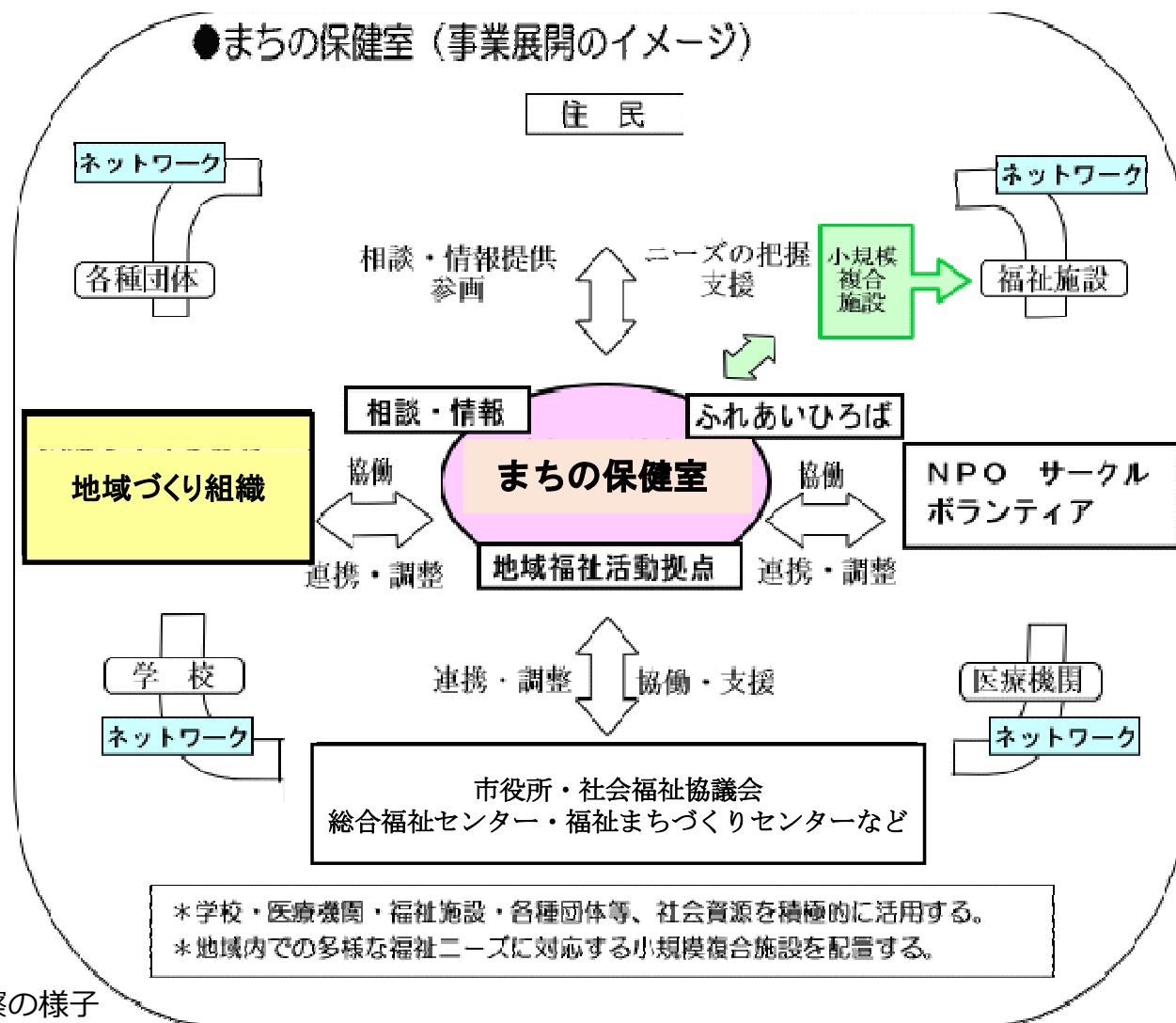
- ・ 地域包括支援センターの
ブランチとして、15箇所整備
- ・ 健康づくり、地域福祉の拠点
- ・ 嘱託職員各2～3名配置
(社会福祉士や看護師、介護福祉士)
- ・ チャイルドパートナー業務
- ・ 健康教室や介護予防教室などを開催。
- ・ サロンなどの地域活動の支援。
- ・ 介護保険をはじめ、高齢者福祉サービスの
申請代行をする。
- ・ 介護保険の認定調査業務。



業務の風景



塩崎大臣視察の様子

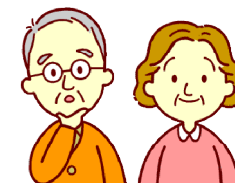


名張市における地域医療～資源～

医療と介護資源（名張市）

平成27年3月2日現在

種別	医療機関数	在宅診療実施 医療機関数	備 考
医科	63	14	病院2ヶ所、 在宅療養支援診療所3ヶ所
歯科	36	16	
調剤薬局	27	15	
訪問看護ステーション	—	7	24時間対応（7ヶ所）
居宅介護支援事業所	—	19	ケアマネジャー55名
地域包括支援センター （行政）	—	1	まちの保健室15ヶ所（1ヶ所2名配置） （社会福祉士・看護師・ケアマネ・ヘルパー）
名張市在宅医療支援 センター（医師会委託）	—	1	

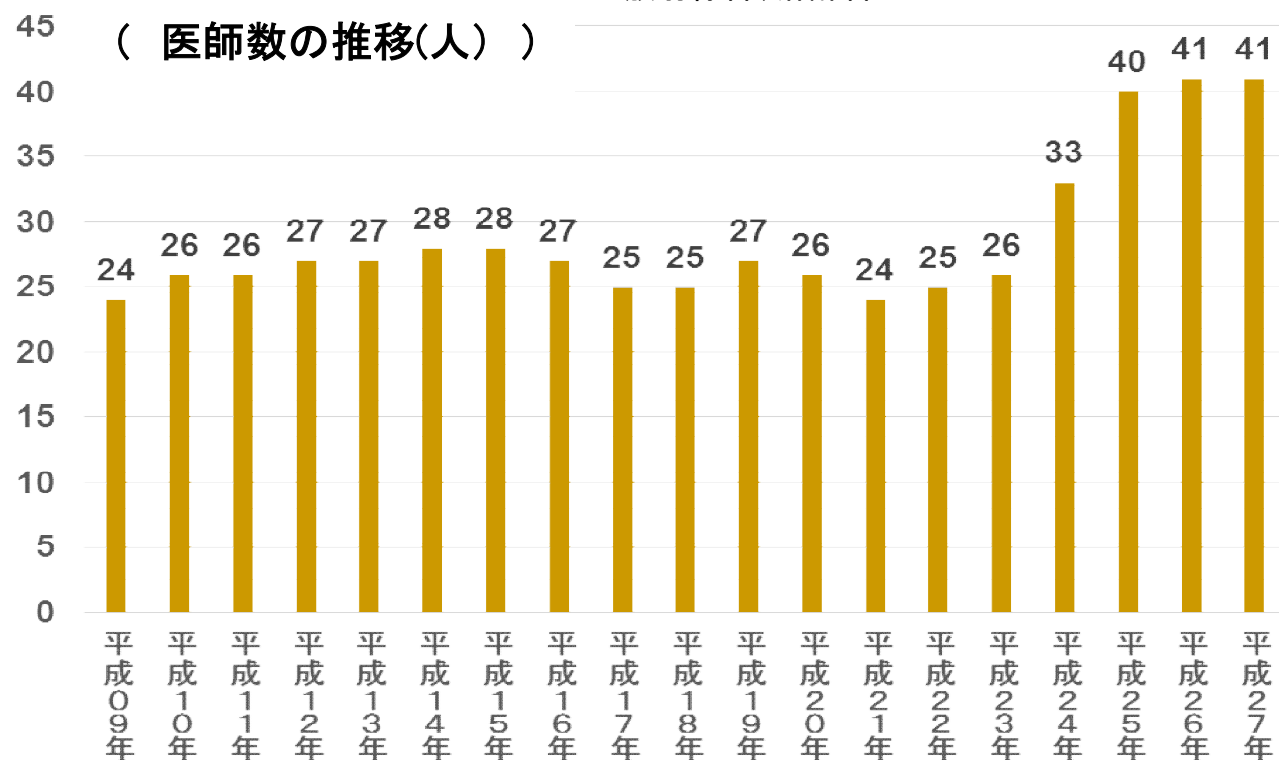


名張市における地域医療～名張市立病院～

名張市立病院の概要①

- ・開院 平成9年4月21日
- ・病床数・医師数 200床・41名
- ・標榜科目 9診療科 内科、循環器内科、小児科、外科、
整形外科、脳神経外科、眼科、
放射線科、麻酔科

平成27年4月1日現在



名張市における地域医療～名張市立病院～

名張市立病院の概要②

★ 特色ある病院づくりと魅力ある病院づくり

■ 「地域医療支援病院」

平成24年6月承認

ー地域医療支援病院とはー

「地域医療支援病院」は、地域の医療機関(病院が承認される。かかりつけ医)との役割分担や連携を図ることにより、地域医療全体の充実を目的とした制度で、患者紹介率や設備など一定の要件を満たした地域医療の中核となる。

■ 「地域医療教育研修センター」

平成24年10月、地域の医療機関とのネットワークを再構築し、さらなる連携強化を図り、地域全体の医療水準の向上に努めていくために、市立病院内に「地域医療教育研修センター」を開設。



■ 「災害拠点病院」

平成25年8月指定

ー災害拠点病院の役割ー

- ・ 災害時に多発する重篤救急患者の救命医療を行うための高度診療
- ・ 被災地からの重症患者の受入れ及び広域搬送への対応
- ・ 医療救護班の派遣
- ・ DMAT(災害派遣医療チーム)の派遣
- ・ 地域の医療機関への応急用資器材の貸し出し

■ 「小児救急医療センター」

平成26年1月より、24時間365日小児二次救急を行う「小児救急医療センター」をスタート。

- ・ 平成25年度小児救急患者数 1,157人



名張市における在宅医療

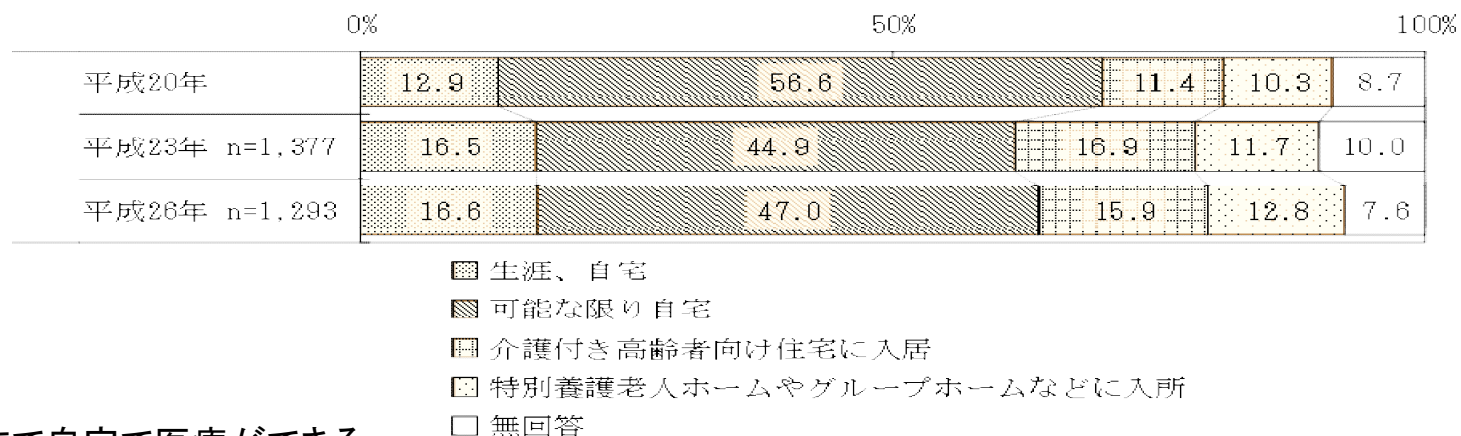
★ 最期まで住み慣れた地域で過ごしたい！

★ 最期まで自宅で療養する事が困難と感じている。

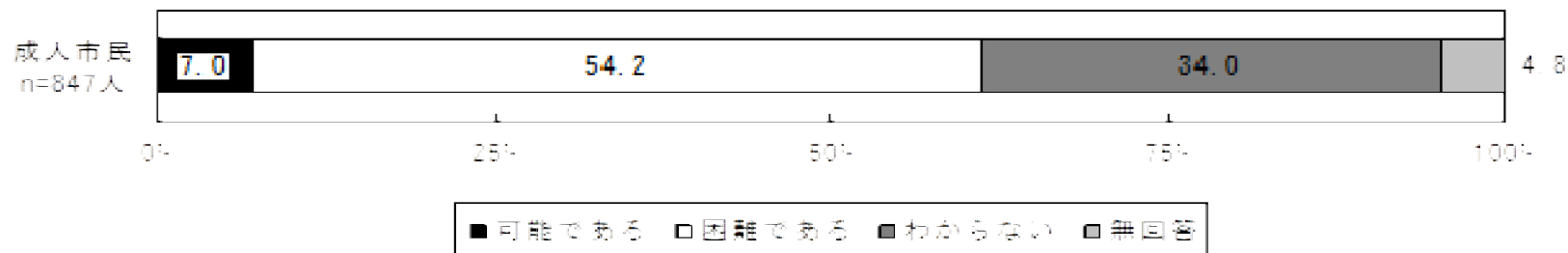
70%

◆高齢者生活アンケートによると

- ・約70%の方が、もし介護が必要になった時、自宅で介護を受けたいと望まれている。
- ・しかしながら、最期まで自宅で療養が出来ると考えている人はわずか7%と大変少ない結果であった。
- ・医療体制や支援体制が充分でないと多くの住民が考えている。



◆最期まで自宅で医療ができる



名張市における在宅医療

★ 在宅医療の拠点づくり

■ 「在宅医療支援センター」の開設

平成23年4月開設

限りある医療資源を効果的に活用し、関係機関の連携を強化し、在宅療養者と・家族を総合的に支援するため、名賀医師会に支援センターの運営を委託し、取組を進めています。

職員体制：

常勤職員 2名

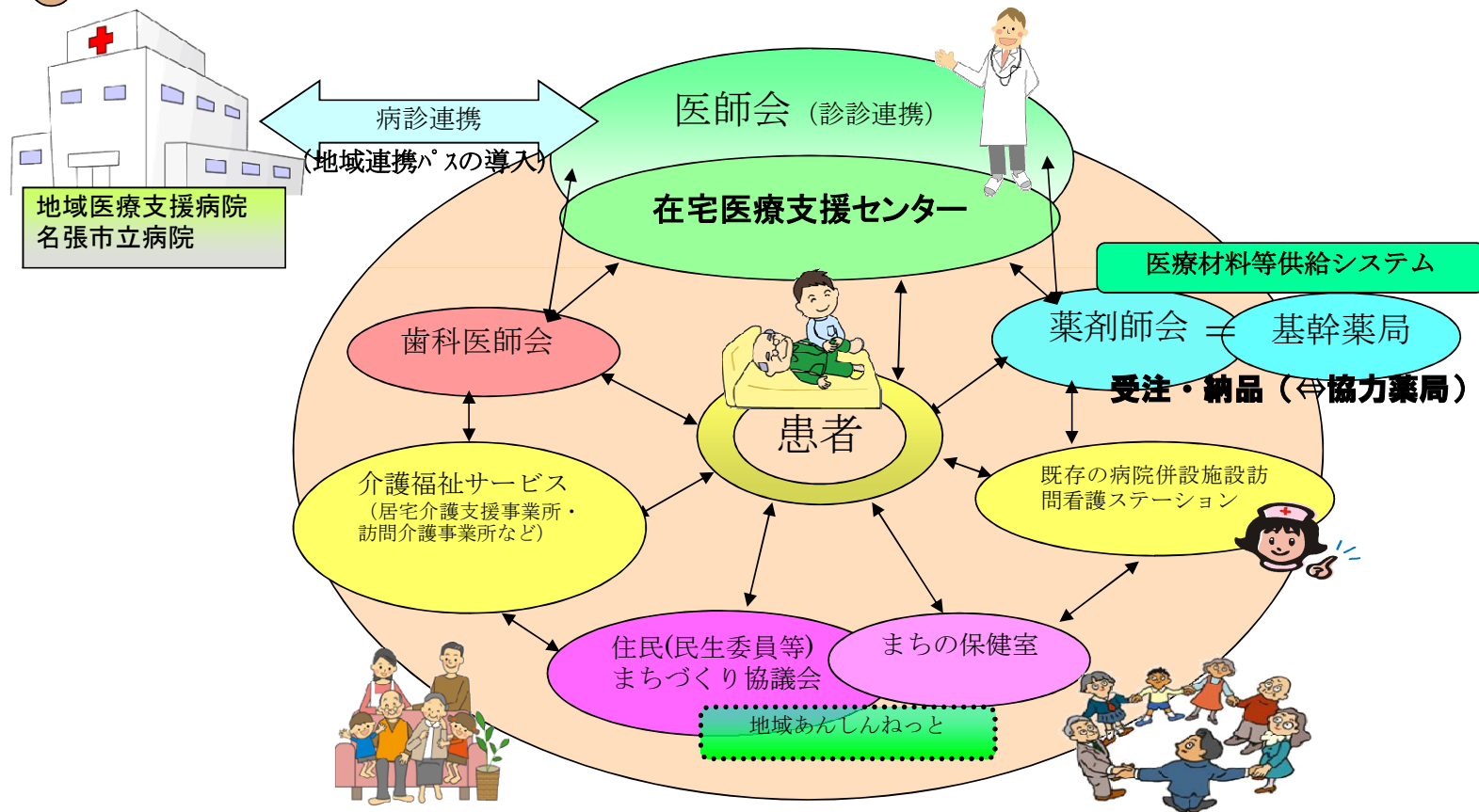
(平成27年4月～)

保健師	1名
事務職員	1名



名張市における在宅医療

在宅医療関係機関のネットワーク化（「在宅医療支援センター」）

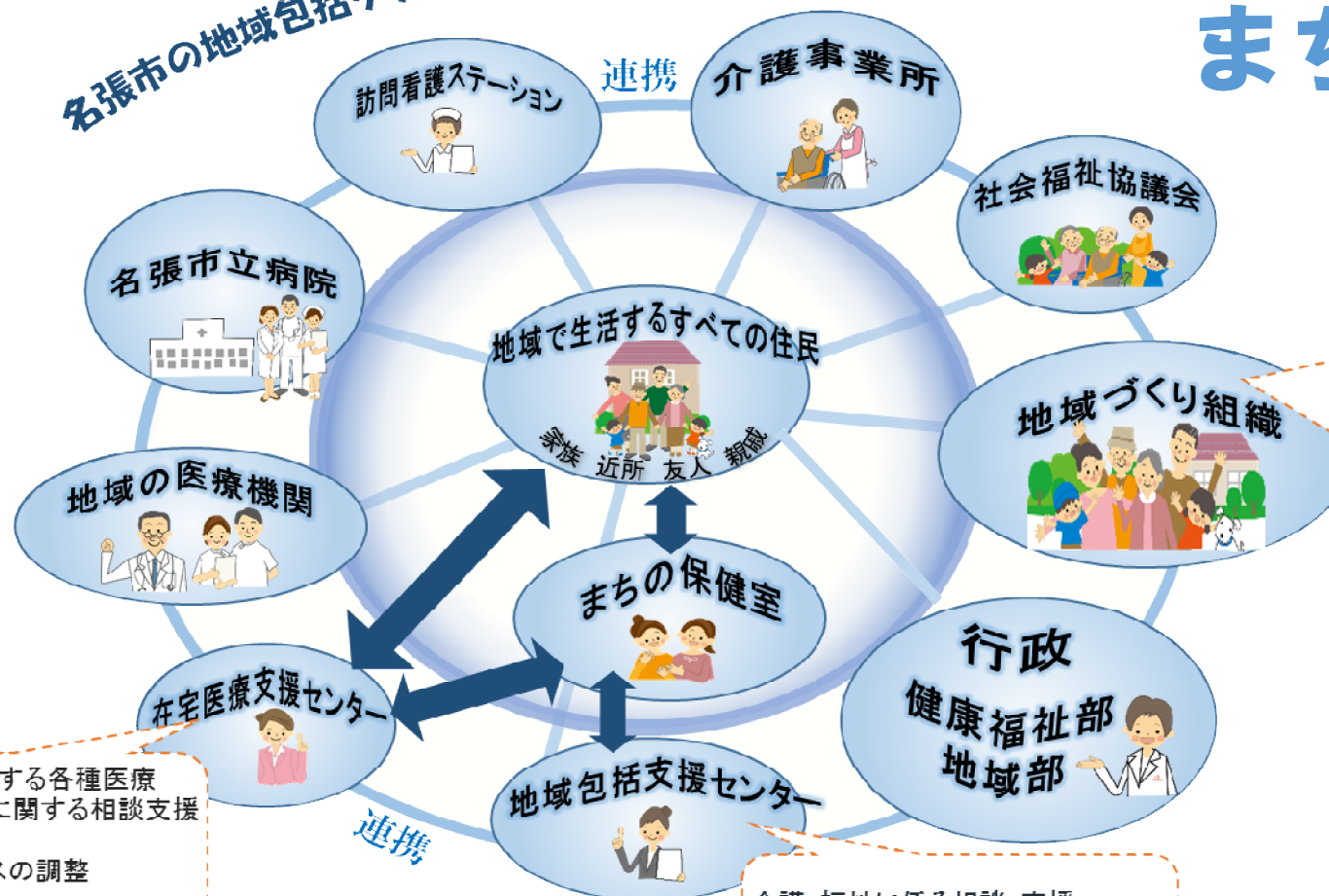


名張市における地域包括ケアシステム

地域包括ケアシステムは…

まちづくり!!

名張市の地域包括ケアシステム推進の形



在宅医療をはじめとする各種医療
に関する相談支援
必要な医療サービスの調整

介護・福祉に係る相談・支援
必要な介護・福祉サービスの調整

お助けセンター
ライフサポートクラブ
助っ人の会
ユリポパイ
ねこの手
隠おたがいさん
など



5. 人口減少克服のための政策

名張市の取組～切れ目のない支援～

○「就労」「結婚」「住宅」「子育て」のライフステージに応じた切れ目ない支援を実施。



名張市の取組～名張版ネウボラ～



○「名張版ネウボラ」とは産み育てるにやさしいまち‘なばり’をめざした妊娠・出産育児の切れ目ない相談・支援の場でありシステムである。

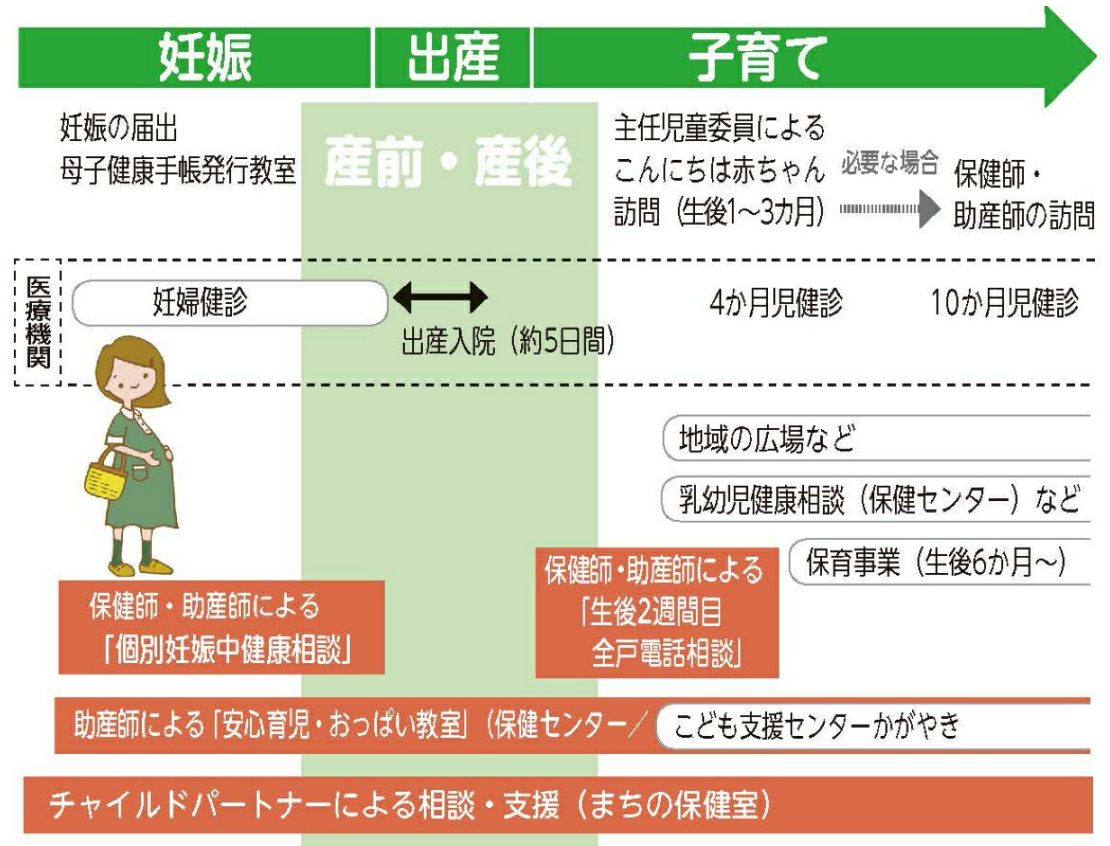
妊婦アンケート結果

※市に妊娠届出をした妊婦 1577 人から回答

Q 妊娠を知ったときの気持ちは？



名張版ネウボラ ※出産・乳幼児期



塩崎厚生労働大臣視察の様子



森少子化対策担当大臣（当時）も視察に訪れました



ありがとうございました

名張川納涼花火大会